Организация Объединенных Наций S/2020/555



Совет Безопасности

Distr.: General
18 June 2020
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад является четырнадцатым ежеквартальным докладом об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности[1]. Доклад охватывает период с 21 марта по 4 июня 2020 года.

II. Поселенческая деятельность

2. В резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. В той же резолюции Совет вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было.

3. 26 мая Иерусалимский окружной комитет по планированию утвердил генеральный план расширения поселения Хар-Хома в оккупированном Восточном Иерусалиме на 2200 единиц жилья. Если это расширение и запланированное строительство 3000 единиц жилья в поселении Гиват-Хаматос, о тендерах на 1000 из которых было объявлено в феврале, станут реальностью, это еще больше сплотит кольцо поселений вдоль южного периметра Иерусалима, отделив палестинские районы города от Вифлеема и южной части Западного берега. В отчетный период не было выдвинуто никаких других планов и не было объявлено ни одного тендера в районе C.

[1] Тринадцатый ежеквартальный доклад Генерального секретаря был представлен 30 марта 2020 года и распространен среди членов Совета в документе S/2020/263.

20-08067 (R) 180620 220620



Просьба отправить на вторичную переработку



4. Ранее в мае израильские власти одобрили присвоение властных полномочий палестинского муниципалитета Хеврона в том, что касается муниципального планирования в районе Мечети Ибрагими/гробницы Патриархов. Израильские власти обосновали это решение необходимостью того, чтобы сделать данный объект доступным для людей с ограниченными возможностями, заявив при этом, что проект «не изменит порядка богослужения или статус-кво». Постановление об экспроприации было издано 12 мая, и на представление возражений было отведено 60 дней. Палестинское руководство, муниципалитет Хеврона, Управление по делам исламских вакуфов и исламские власти, среди прочих, осудили этот шаг, утверждая, что он представляет собой нарушение Протокола 1997 года, касающегося передислокации в Хевроне.

5. В отчетный период на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжались снос и захват принадлежащих палестинцам строений, несмотря на вспышку коронавирусной инфекции COVID-19 и некоторые признаки того, что израильские власти временно заморозили снос жилых зданий в связи с этой пандемией. Ссылаясь на отсутствие выдаваемых Израилем разрешений на строительство, которые палестинцам получить практически невозможно, израильские власти снесли или конфисковали 132 строения, что привело к перемещению 86 палестинцев, в том числе 47 детей и 42 женщин, а также отразилось на жизни еще 700 человек. Из этих строений 16 были снесены или конфискованы на основании военного приказа № 1797, в соответствии с которым применяется ускоренная процедура для строений, считающихся новыми, и владельцам дается лишь 96 часов, чтобы предъявить надлежащим образом оформленное разрешение на строительство. В общей сложности 27 снесенных или конфискованных строений были профинансированы донорами, и 7 из снесенных строений использовались для водоснабжения (цистерны, резервуары для воды, колодцы). Еще 10 строений, главным образом в оккупированном Восточном Иерусалиме, были снесены их соответствующими владельцами после получения распоряжений о сносе.

6. 22 апреля в незаконных аванпостах вблизи поселения Ицхар Израильские силы безопасности снесли шесть строений, три из которых были заселены и жители которых, по сообщениям, были причастны к неоднократным случаям насилия со стороны поселенцев в этом районе и столкновениям между экстремистами из числа поселенцев и сотрудниками Израильских сил безопасности, включая бросание трех бутылок с зажигательной смесью в военную машину 26 марта.

7. 11 мая в деревне Кубар недалеко от Рамаллаха израильские силы в качестве карательной меры снесли дом палестинской семьи. Дом принадлежал семье палестинца, обвиняемого в соучастии в убийстве израильской девочки в августе 2019 года.

8. Во время мусульманского священного месяца Рамадан (24 апреля — 24 мая) были снесены 42 строения. Этот показатель намного увеличился по сравнению с предыдущими годами (13 строений в 2019 году; одно строение в 2018 году; ни одного строения в 2017 году).

III. Насилие в отношении гражданских лиц, включая акты террора

9. В резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения и призвал к привлечению к ответственности за эти акты и к соблюдению обязательств по международному праву в целях укрепления продолжающихся усилий по борьбе с терроризмом, в том числе на основе имеющихся механизмов координации в области безопасности, а также призвал однозначно осудить все террористические акты.

10. Однако отчетный период характеризовался актами насилия на всей оккупированной палестинской территории, включая ожесточенные столкновения между палестинцами и Израильскими силами безопасности, акты насилия, связанные с поселенцами, нанесение ножевых ранений и нападения с использованием автомобилей в качестве тарана, ракетные обстрелы Израиля палестинскими боевиками из Газы, ответные израильские воздушные удары по боевым целям в Газе и применение Израильскими силами безопасности смертоносной силы против палестинского гражданского населения.

11. В общей сложности семь палестинцев, включая одного ребенка, были убиты сотрудниками Израильских сил безопасности во время демонстраций, столкновений, операций по обеспечению безопасности и других инцидентов на оккупированной палестинской территории, и 217 палестинцев были ранены, в том числе 37 — в результате применения боевых патронов. Один израильский солдат был убит, а три члена Израильских сил безопасности и два израильских гражданских лица, включая одного ребенка, получили ножевые ранения или пострадали в результате столкновений и других инцидентов.

12. В Газе, где в основном царило относительное спокойствие, палестинские боевики выпустили одну ракету 27 марта и две ракеты 6 мая; эти ракеты упали на открытые участки территории Израиля. В ответ Армия обороны Израиля выпустила девять танковых снарядов, мишенью которых, по сообщениям, был предполагаемый военный наблюдательный пункт в Газе. Кроме того, израильские беспилотники выпустили три ракеты, мишенью которых, по сообщениям, были военные объекты ХАМАС в Газе. Сообщений о пострадавших не поступало.

13. 15 мая палестинские боевики в Газе возобновили запуск зажигательных устройств на территорию Израиля. В отчетный период не было причинено травм или повреждений.

14. По меньшей мере 164 раза израильские силы открывали огонь по районам Газы, прилегающим к периметру заграждения; сообщений о ранениях не поступало. Израильские силы 76 раз открывали огонь по палестинцам, ведущим рыбный промысел у побережья Газы, ранив девять человек.

15. В начале апреля ХАМАС задержал восемь активистов гражданского общества, в том числе одну женщину, которые участвовали в видеоконференции с израильскими и международными борцами за мир, по обвинению в «попытке нормализовать отношения с израильскими оккупационными силами». Пять из них были освобождены. Управление Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выразило серьезную обеспокоенность по поводу законности этих задержаний, соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства и опасности подвергнуться жестокому обращению в местах содержания под стражей и за их пределами.

16. Тем временем 22 марта на оккупированном Западном берегу в деревне Нилин сотрудники Израильских сил безопасности застрелили 32-летнего палестинца и ранили его родственника. Израильские силы безопасности сообщили, что эти два палестинца бросали камни в автомобили, однако родственники палестинцев с этой версией не согласны. Израильские власти до сих пор не передали тело умершего семье.

17. 1 апреля от ранений, полученных во время инцидента 11 марта в Джебель-эль-Урме, деревня Бейта, мухафаза Наблус, скончался один палестинец. Во время этого инцидента Израильские силы безопасности использовали боевые патроны и пули с резиновым покрытием для разгона палестинских жителей, проводивших демонстрацию в связи с попытками израильских поселенцев проникнуть на исторический религиозный объект вблизи деревни.

18. Согласно сообщениям, 22 апреля палестинец попытался протаранить на автомобиле контрольно-пропускной пункт в оккупированном Восточном Иерусалиме и затем напал с ножом на израильского сотрудника пограничной полиции; палестинец был впоследствии застрелен сотрудниками сил безопасности.

19. 28 апреля в израильском городе Кфар-Саба 19-летний палестинец нанес ножевое ранение 62-летней израильской женщине, в результате чего она получила ранение средней тяжести. Израильский мирный житель открыл огонь и серьезно ранил палестинца. Последний был впоследствии арестован.

20. 12 мая на контрольно-пропускном пункте Каландия на оккупированном Западном берегу сотрудники Израильских сил безопасности выстрелили в палестинца, который, согласно сообщениям, напал с ножом на сотрудника Израильских сил безопасности в этом районе; палестинец был ранен и впоследствии арестован.

21. 12 мая израильский солдат был убит в результате попадания ему в голову камня, брошенного во время операции по аресту, проведенной Израильскими силами безопасности в деревне Ябад недалеко от Дженина. Израильские силы безопасности проводят в этой деревне ночные операции в целях ареста виновных. Было арестовано по меньшей мере 53 палестинца, включая пять женщин и пять детей, 20 из которых по-прежнему находятся под стражей. Один из задержанных, 19-летний палестинец, был найден без сознания в изолированном помещении после того, как он был арестован сотрудниками Израильских сил безопасности. Деревня была закрыта военными примерно на неделю. Впоследствии подозреваемый был задержан.

22. 13 мая сотрудники Израильских сил безопасности, используя боевые патроны, убили выстрелом в голову 17-летнего палестинского мальчика в ходе поисковой операции и последующих столкновений в лагере беженцев Фаввар вблизи Хеврона. Согласно показаниям свидетелей, мальчик оказался в этом месте случайно. В результате использования боевых патронов получили ранения также четыре других палестинца, включая одного ребенка.

23. 14 мая сотрудники Израильских сил безопасности застрелили 19-летнего палестинца в тот момент, когда тот, согласно сообщениям, попытался наехать на автомобиле на израильских солдат на контрольно-пропускном пункте Бейт-Авва к западу от Хеврона. Обстоятельства инцидента остаются неясными. Серьезные ранения в результате этого инцидента получил также один из израильских солдат.

24. 15 мая палестинцы бросили трубчатое взрывное устройство и бутылки с зажигательной смесью на наблюдательный пост Израильских сил безопасности в городе Абу-Дис недалеко от Восточного Иерусалима. В ответ Израильские силы безопасности открыли стрельбу, ранив трех палестинцев.

25. 29 мая сотрудники Израильских сил безопасности застрелили палестинца за то, что тот, согласно сообщениям, совершил на них наезд на автомобиле в деревне Наби-Салех недалеко от Рамаллаха. В ходе последовавших за этим столкновений с жителями сотрудники Израильских сил безопасности произвели выстрелы и ранили боевыми пулями 22-летнего палестинца с синдромом Дауна.

26. 30 мая сотрудники Израильских сил безопасности застрелили безоружного 31-летнего палестинца-аутиста в Старом городе Иерусалима. Израильская полиция расследует этот инцидент. Премьер-министр Биньямин Нетаньяху назвал этот инцидент «трагедией», а заместитель премьер-министра и министр обороны Биньямин Ганц принес публичные извинения.

27. Напряженность в квартале Исавия в оккупированном Восточном Иерусалиме сохранялась из-за операций Израильских сил безопасности, включая обыски в домах и аресты, а также из-за постоянных столкновений между Израильскими силами безопасности и палестинцами. В целом израильские силы провели по меньшей мере 60 операций по розыску и аресту, арестовав около 100 человек, включая по меньшей мере 16 детей, и ранив одного из них.

28. В отчетный период возросли масштабы связанного с поселенцами насилия на оккупированном Западном берегу, несмотря на жесткие ограничения на передвижение, введенные палестинскими и израильскими властями в связи с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 80 нападений израильских поселенцев и других лиц на палестинцев, в результате которых 38 человек получили ранения и был нанесен ущерб имуществу, принадлежащему палестинцам.

29. Было также зарегистрировано большое число инцидентов, связанных с сезоном сбора пшеницы, включая физические нападения и преследования палестинских фермеров со стороны израильских поселенцев, а также повреждение более 2000 оливковых деревьев, саженцев и десятков дунамов сельскохозяйственных угодий. Эти столкновения часто имели

насильственный характер и перерастали в столкновения между палестинцами и Израильскими силами безопасности. Больше всего пострадали общины Хадр (Вифлеем), Турмусайя, Мугайир, Рас-Каркар (Рамаллах), Эс-Савия (Наблус), Фукайкис, зона H2 Хеврона и Тувани (южные холмы Хеврона).

30. 6 апреля группа поселенцев, вооруженных электрическими дубинками и перцовым аэрозолем, напала вместе с собаками на палестинских фермеров, в деревне Шуюх к востоку от Хеврона. По сообщениям, поселенцы пытались установить забор на принадлежащей палестинцам земле. В результате нападения был ранен 53-летний фермер.

31. 7 апреля 10 жителей поселения Халамиш напали на палестинского фермера, когда он вместе со своими сыновьями в возрасте 28 и 32 лет вспахивал свою землю вблизи деревни Кобар. Все трое были избиты прикладами винтовок, а сыновей увезли в поселение. Впоследствии задержанных отпустили.

32. 6 мая 11 поселенцев напали на 52-летнего палестинца и его племянника, которые пасли овец недалеко от деревни Бурка к югу от Дженина. 20 овец, принадлежащих палестинцу, пропали и на конец отчетного периода не были найдены.

33. 18 мая израильский окружной суд в Лоде признал виновным израильского поселенца в совершенном в 2015 году убийстве трех членов палестинской семьи Давабша, включая ребенка, которые были ночью заживо сожжены вместе с их домом в деревне Дума на Западном берегу. В своем вердикте суд согласился с государственным обвинением в том, что убийство было актом террора, однако поселенец был оправдан по обвинению в членстве в террористической организации. Подсудимый, как сообщается, намерен подать апелляцию в Верховный суд.

IV. Подстрекательство, провокационные действия и воинственная риторика

34. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал обе стороны действовать в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, и своими предыдущими договоренностями и обязательствами, проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, с тем чтобы, среди прочего, снизить напряженность на местах, восстановить доверие, продемонстрировать — как в своей политике, так и своими действиями — подлинную приверженность урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и создать условия, необходимые для продвижения к миру. В отчетный период провокационные действия, подстрекательство и воинственная риторика не прекращались.

35. На своих страницах в социальных сетях ФАТХ продолжала прославлять тех, кто ранее совершил террористические нападения на израильтян. Старшие палестинские должностные лица неоднократно обвиняли израильские власти в стремлении намеренно распространить COVID-19 среди палестинцев. Члены воинственно настроенных группировок продолжали восхвалять акты насилия в отношении израильтян, в том числе

совершенный 22 апреля наезд на контрольно-пропускной пункт в оккупированном Восточном Иерусалиме и нападение на его охранников с применением холодного оружия.

36. В то же время высокопоставленные должностные лица правительства Израиля продолжали выступать с подстрекательскими заявлениями в поддержку незаконной аннексии части оккупированного Западного берега, причем некоторые из них называли это «исторической возможностью». Один израильский министр заявил следующее: «Мы ни при каких обстоятельствах не позволим создать палестинское государство». Также в контексте обсуждения аннексии некоторые израильские политические лидеры выступили с унизительными замечаниями в отношении палестинцев, изложив свою цель как получение «максимальной территории с минимальным количеством арабов».

37. 3 апреля израильская полиция на несколько часов задержала министра по делам Иерусалима Палестинской администрации и допрашивала его в связи с якобы имевшим место нарушением израильского закона, запрещающего нескоординированную деятельность Палестинской администрации в Иерусалиме. Министр был освобожден при условии, что он будет воздерживаться от соответствующей деятельности, и ему было запрещено передвигаться по Восточному Иерусалиму в течение 14 дней. 5 апреля по аналогичным обвинениям был арестован и на следующий день освобожден губернатор Иерусалима в составе Администрации. 14 апреля сотрудники Израильских сил безопасности произвели внезапный обыск в центре тестирования на COVID-19, открытый Министерством здравоохранения Палестины в Сильване, арестовали одного из добровольцев и закрыли центр. 5 мая сотрудники Израильских сил безопасности арестовали 15 палестинцев, включая входящего в состав Палестинской администрации генерального секретаря Национального народного конгресса Иерусалима и мэра Кафр-Акаба в оккупированном Восточном Иерусалиме и Старом городе.

V. Позитивные шаги для обращения вспять негативных тенденций

38. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал предпринять позитивные шаги для того, чтобы незамедлительно обратить вспять негативные тенденции на местах, ставящие под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. В отчетный период сохранялись негативные тенденции на местах.

39. 17 мая в Израиле новое чрезвычайное коалиционное правительство было приведено к присяге после продолжавшейся целый год политической неопределенности, которая завершилась подписанием 20 апреля коалиционного соглашения. В соглашении предусматривается, что с 1 июля и после консультаций с альтернативным премьер-министром премьер-министр Израиля может представить «соглашение, которое должно быть достигнуто с Соединенными Штатами по вопросу о применении суверенитета» в отношении части оккупированного Западного берега для утверждения в правительстве или Кнессете. В соглашении также содержится призыв к содействию заключению мирных соглашений с соседями Израиля и региональному сотрудничеству.

40. В ответ на заявленные Израилем планы аннексии части оккупированного Западного берега Палестинская администрация 19 мая объявила о том, что она снимает с себя ответственность за выполнение «всех соглашений и договоренностей с американским и израильским правительствами и всех обязательств, основанных на этих договоренностях и соглашениях, в том числе в области безопасности» и призвала далее Израиль выполнять его обязательства в качестве оккупирующей державы. В заявлении Махмуда Аббаса, президента Государства Палестина, также подтверждается приверженность палестинцев «урегулированию палестино-израильского конфликта на основе принципа сосуществования двух государств... при условии, что для достижения этого будут проведены переговоры под эгидой международного сообщества («четверки плюс») и в рамках международной мирной конференции на основе принципа международной законности». В нем подтверждается готовность палестинского руководства «достичь справедливого и всеобъемлющего мира» на основе Арабской мирной инициативы и резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности.

41. 20 мая премьер-министр Палестины поручил членам кабинета незамедлительно приступить к претворению в жизнь заявления палестинского руководства, заверив при этом международное сообщество в том, что Палестинская администрация не допустит ухудшения ситуации в области безопасности. В тот же день палестинские должностные лица официально уведомили израильских коллег о прекращении координации деятельности по обеспечению безопасности. 3 июня Администрация объявила, что она откажется от получения доходов от налогообложения, которые Израиль собирает от ее имени в соответствии с Парижским протоколом об экономических отношениях между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины. Практические последствия этих шагов все еще ощущаются.

42. Палестинцы по-прежнему испытывают огромные социально-экономические последствия COVID-19. Десятки тысяч палестинцев потеряли работу, малые и средние предприятия не могут функционировать, и в отношении женщин и детей все чаще совершаются акты насилия, не связанные с конфликтом. По оценкам Всемирного банка, в 2020 году объем палестинской экономики, скорее всего, сократится на 7,6–11 процентов. В результате резкого снижения доходов Палестинской администрации дефицит ее бюджета в 2020 году может достигнуть 1–1,5 млрд долл. США. Не прибегая к международным займам или дополнительной бюджетной поддержке со стороны доноров, палестинское правительство будет вынуждено принять жесткие меры экономии. В качестве временной меры 11 мая Израиль и Администрация заключили кредитное соглашение на сумму 233 млн долл. США под гарантию будущих доходов от налогообложения, собираемых Израилем. Этот механизм призван обеспечить, чтобы Администрация могла поддерживать минимальный уровень потока денежных средств в течение следующих четырех месяцев. Администрация решила не пользоваться этим механизмом в соответствии с ею решением от 19 мая.

43. 9 мая вступил в силу израильский военный приказ (с поправками, внесенными в феврале 2020 года), согласно которому на палестинские коммерческие банки может возлагаться ответственность за обработку платежей Палестинской администрации палестинским политическим заключенным, их семьям или семьям тех, кто был убит во время совершения нападений на израильтян. По сообщениям средств массовой информации, 4 июня приведение в действие поправки было приостановлено в ожидании дальнейшего рассмотрения ситуации.

44. 24 апреля Окружной суд Иерусалима вынес решение о временном удержании порядка 128 млн долл. США у Палестинской администрации в качестве компенсации семьям жертв нападений на израильтян во время второй интифады. Суд постановил, что эта сумма, по крайней мере частично, будет удержана из доходов Администрации от налогообложения, собираемых Израилем с марта 2019 года.

45. Гуманитарные мероприятия продолжаются в тесной координации со всеми соответствующими органами власти в целях содействия преодолению последствий вспышки COVID-19 на оккупированной палестинской территории. Пересмотренный межучрежденческий план реагирования на COVID-19, предложенный Организацией Объединенных Наций и партнерами, в котором запрашивается 42,4 млн долл. США для сдерживания пандемии и смягчения ее последствий до конца июня 2020 года, на 58 процентов профинансирован, и еще 17,3 млн долл. США были выделены за пределами плана. С учетом ресурсов, выделенных за пределами плана реагирования, для поддержки деятельности по борьбе с COVID-19 на оккупированной палестинской территории было собрано около 39,5 млн долл. США.

46. Пандемия COVID-19 усугубила и без того тяжелую гуманитарную, экономическую и политическую ситуацию в Газе. Согласно последним обследованиям, из-за COVID-19 около 35 процентов промышленных предприятий в Газе полностью прекратили свою деятельность, в то время как остальные сократили свои производственные мощности. В результате около 13 000 рабочих промышленных предприятий потеряли работу. Закрылись практически все рестораны и гостиницы, в результате чего потеряли работу более 10 000 человек. Из-за недавней потери рабочих мест возрос и без того высокий уровень безработицы в Газе, составлявший 45 процентов в конце 2019 года.

47. Из-за пандемии COVID-19 и отсутствия финансовых средств замедлилась деятельность по восстановлению и ликвидации ущерба, причиненного в ходе конфликта в Газе в 2014 году. Завершены восстановление 65 разрушенных домов и ремонт 13 частично поврежденных домов. Ведется восстановление еще 410 разрушенных домов. По-прежнему не хватает 34 млн долл. США для завершения восстановления 849 разрушенных домов и 75 млн долл. США для ремонта 56 037 частично поврежденных домов.

48. В марте Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) приступило к осуществлению комплексных мер по предотвращению и сдерживанию распространения COVID-19 на оккупированной палестинской территории. Агентство закрыло все свои школы на территории одновременно со школами Палестинской администрации, а его медицинские

пункты успешно внедрили строгие протоколы для сокращения приема несрочных пациентов и пациентов с хроническими заболеваниями, в том числе с помощью телемедицины. В Газе, помимо прочих мер, Агентство закрыло центры распределения продовольствия, обслуживавшие более одного миллиона бенефициаров в квартал, поскольку они представляли собой колоссальную опасность с точки зрения распространения вируса, и стало использовать сложные материально-технические методы доставки пакетов с продовольствием на дом. Агентство также приступило к удовлетворению гуманитарных потребностей, возникших в результате сложившейся ситуации, включая оказание денежной помощи палестинцам, особенно престарелым, которые по финансовым причинам не могут получить доступ к необходимым медицинским услугам. В координации с палестинскими властями и при поддержке других партнеров БАПОР поддерживало профилактические усилия, направленные на предотвращение крупной вспышки COVID-19.

49. БАПОР продолжало сталкиваться с огромными финансовыми проблемами, и на конец отчетного периода более половины основного оперативного бюджета Агентства не было обеспечено финансовыми средствами. Проконсультировавшись с БАПОР, Иордания и Швеция объявили, что они будут сопредседательствовать на конференции на уровне министров по объявлению взносов 23 июня, с тем чтобы собрать средства для удовлетворения потребностей Агентства в 2020 году, заручиться обязательствами еще на два года и определить дополнительные, инновационные источники финансирования.

50. 2 июня Норвегия и Европейский союз сопредседательствовали на виртуальном совещании на уровне министров Специального комитета связи. В совещании приняли участие премьер-министр и министр финансов Палестины, генеральный директор Министерства иностранных дел Израиля и министры иностранных дел основных доноров и стран региона, а также представители Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Международного валютного фонда. Доноры выразили приверженность палестинскому правительству и народу, а также Организации Объединенных Наций, в частности БАПОР, и заявили о своей неизменной поддержке согласованного урегулирования, предусматривающего сосуществование двух государств, и экономического развития Палестины. Они отметили сотрудничество сторон по мерам реагирования на COVID-19 на оккупированной палестинской территории и призвали обновить и модернизировать их экономические отношения, подчеркнув, что в связи с кризисом палестинское правительство, скорее всего, столкнется с серьезной нехваткой финансовых средств. Доноры выразили обеспокоенность по поводу негативных последствий односторонних действий на местах, в частности заявленного Израилем намерения аннексировать части оккупированного Западного берега. Как отмечается в резюме Председателя Комитета, «любой такой шаг, если он будет осуществлен, будет противоречить усилиям по реализации жизнеспособного решения, предусматривающего сосуществование двух государств, нанесет ущерб миру и безопасности и будет представлять собой нарушение международного права».

VI. Усилия сторон и международного сообщества по содействию мирному процессу и другие важные события

51. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года. В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было.

52. В той же резолюции Совет Безопасности призвал все стороны к тому, чтобы они в интересах содействия достижению мира и безопасности продолжали прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры по всем вопросам, касающимся окончательного статуса, в рамках ближневосточного мирного процесса, и настоятельно призвал в этой связи к наращиванию и активизации международных и региональных дипломатических усилий и поддержки, направленных на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридского мандата, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки» и прекращение израильской оккупации, начавшейся в 1967 году. Совет Безопасности также подчеркнул, что он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые были согласованы сторонами путем переговоров.

53. 22 мая посланники ближневосточной «четверки» из Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Европейского союза и Организации Объединенных Наций провели селекторное совещание для обсуждения перспектив израильско-палестинского мира и последних событий на местах. Организация Объединенных Наций подтвердила свою приверженность достижению урегулирования на основе переговоров в соответствии с принципом сосуществования двух государств согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и двусторонним соглашениям и вновь призвала все заинтересованные стороны воздерживаться от любых односторонних действий, которые наносят ущерб перспективам предметных переговоров и мира. Обсуждения продолжаются, несмотря на существенные разногласия между членами «четверки» относительно путей продвижения вперед.

VII. Замечания

54. Я серьезно обеспокоен заявленным намерением правительства Израиля аннексировать части оккупированного Западного берега. Если это действительно произойдет, это будет представлять собой серьезное нарушение норм международного права, в том числе Устава Организации Объединенных Наций. Это имело бы катастрофические последствия для решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и поставило бы под угрозу усилия по продвижению регионального мира и наши более широкие усилия по поддержанию международного мира и безопасности. Во всем регионе и мире широко выражаются обеспокоенность по поводу

аннексии и несогласие с ней. Многие страны, региональные межправительственные организации, авторитетные группы гражданского общества, а также видные израильские и палестинские деятели предупреждают о правовых, политических последствиях таких односторонних действий и их последствиях для безопасности. Я призываю Израиль отказаться от своих планов аннексии.

55. На протяжении более 25 лет палестинцы верили в то, что мирное осуществление их права на самоопределение путем конструктивных переговоров приведет к созданию их собственного независимого, территориально непрерывного и суверенного государства — Палестины, живущей бок о бок с Израилем в условиях мира, в пределах безопасных и признанных границ и с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств. Я всегда разделял эту веру. Однако односторонняя аннексия Израилем любой части оккупированного Западного берега фактически закроет дверь для возобновления переговоров и уничтожит перспективу создания жизнеспособного палестинского государства и достижения урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. Это стало бы катастрофой для палестинцев, израильтян и всего региона. Я настоятельно призываю срочно остановить это опасное развитие событий.

56. Меня по-прежнему серьезно беспокоит продолжающееся увеличение числа израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Большую тревогу вызывает утверждение планов расширения поселения Хар-Хома в Восточном Иерусалиме, поскольку это еще раз недвусмысленно указывает на то, что правительство Израиля намерено закрепить территориальную непрерывность незаконных поселений в этом районе и отделить Восточный Иерусалим от других палестинских общин, таких как Вифлеем, расположенных на оккупированном Западном берегу к югу от Восточного Иерусалима.

57. Я вновь заявляю, что присутствие израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и представляет собой грубое нарушение международного права. Создание и расширение поселений вызывает еще большее недовольство и ощущение безнадежности и разочарования среди палестинцев, является основной причиной нарушений прав человека и значительно усиливает израильско-палестинскую напряженность. Создание и расширение поселений закрепляют военную оккупацию этих территорий Израилем и подрывают перспективы достижения жизнеспособного решения на основе сосуществования двух государств, систематически подрывая возможность создания территориально непрерывного, независимого и суверенного палестинского государства. Я настоятельно призываю правительство Израиля немедленно прекратить осуществление всех планов по строительству поселений.

58. Спор в связи с запланированными израильскими властями строительными работами в мечети Ибрагими/гробнице Патриархов может обострить напряженность в весьма нестабильном районе оккупированного Западного берега. Любые не согласованные всеми заинтересованными сторонами действия, ведущие к изменению хрупкого равновесия, достигнутого в отношении святых мест, создают угрозу стабильности и не должны осуществляться в одностороннем порядке. Я настоятельно призываю обе

стороны урегулировать этот вопрос посредством диалога и на скоординированной и взаимоуважительной основе.

59. Я глубоко обеспокоен продолжающимся сносом и захватом палестинских строений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, которые продолжаются даже в период вспышки COVID-19. В этой связи особую тревогу вызывает значительное увеличение общего числа разрушенных строений в мусульманский священный месяц Рамадан по сравнению с предыдущими годами. Я настоятельно призываю Израиль прекратить снос и конфискацию палестинской собственности и позволить палестинцам на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, развивать свои общины в соответствии со своими обязательствами по международному гуманитарному праву.

60. Я по-прежнему серьезно обеспокоен продолжающимся насилием, террористическими нападениями на гражданских лиц и подстрекательством к насилию, так как все это ведет к значительному росту недоверия между израильтянами и палестинцами и абсолютно несовместимо с принципами мирного урегулирования конфликта. Я потрясен тем, что еще один палестинский ребенок был убит — выстрелом в голову в результате использования боевых патронов сотрудниками Израильских сил безопасности в лагере беженцев Фаввар. Дети никогда не должны быть объектами насилия. Не менее ужасно убийство сотрудниками Израильских сил безопасности в Старом городе Иерусалима безоружного палестинца-аутиста. Я вновь заявляю, что Израильские силы безопасности должны проявлять максимальную сдержанность и могут применять смертоносную силу только в тех случаях, когда это абсолютно неизбежно для защиты жизни людей. Все такие инциденты должны быстро, тщательно и независимо расследоваться.

61. Я глубоко обеспокоен тем, что поселенцы продолжают совершать акты насилия на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, особенно тем, что в отчетный период число актов насилия возросло. Я настоятельно призываю Израиль как оккупирующую державу обеспечить безопасность и защиту палестинского населения, а также провести расследования и привлечь к ответственности виновных в этих нападениях.

62. Я хотел бы вновь заявить, что гуманитарной проблемой, которая по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность, является судьба двух израильских гражданских лиц и местонахождение тел двух военнослужащих Армии обороны Израиля, находящихся в распоряжении ХАМАС в Газе. Я призываю ХАМАС предоставить полную информацию о них, как того требует международное гуманитарное право.

63. Я также по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что Израиль продолжает удерживать тела убитых палестинцев, и призываю Израиль возвращать тела семьям в соответствии с его обязательствами по международному гуманитарному праву.

64. Реакция Организации Объединенных Наций на COVID-19 на оккупированной палестинской территории была быстрой и эффективной и непосредственно способствовала деятельности самого палестинского правительства в связи с этим заболеванием. Межучрежденческий план реагирования гуманитарной страновой группы, план реагирования системы

развития страновой группы Организации Объединенных Наций, который будет вскоре обнародован, и собственные планы реагирования палестинского правительства срочно нуждаются в донорской поддержке. Я высоко оцениваю израильско-палестинское сотрудничество, направленное на урегулирование кризиса COVID-19 в Газе и на Западном берегу и смягчение его последствий. Хотя это сотрудничество имеет целью прежде всего более эффективное оказание медицинской помощи, оно также распространилось на другие области, включая принятие конкретных мер по ослаблению экономических последствий кризиса.

65. Я приветствую заключение между сторонами соглашения о предоставлении льготного кредита на сумму 233 млн долл. США, обеспеченного будущими доходами палестинцев от налогообложения, которые собираются Израилем. Это должно было стать для Палестинской администрации важнейшим финансовым спасательным кругом, особенно в том, что касается устранения социально-экономических последствий пандемии COVID-19. Однако такое финансирование должно сочетаться с долгосрочными мерами реагирования, стратегическим сдвигом со стороны Израиля в его экономических отношениях с Администрацией и проведением реальной реформы палестинцами. Работая со своими международными партнерами, Администрация должна также принять чрезвычайные бюджетные меры для борьбы с пандемией в соответствии с принципами, изложенными Всемирным банком.

66. Палестинское руководство объявило, что оно снимает с себя ответственность за выполнение всех соглашений и договоренностей с Израилем и Соединенными Штатами. Я обеспокоен тем, что, если палестинское руководство это действительно сделает, это может изменить динамику событий на местах и спровоцировать нестабильность на всей оккупированной палестинской территории и за ее пределами. Особую тревогу вызывает решение прекратить прием доходов от налогообложения, которые Израиль собирает от имени Палестинской администрации. Учитывая экономическую неопределенность, вызванную пандемией COVID-19, и сокращение донорской поддержки, это решение приведет лишь к ухудшению и без того тяжелой жизни палестинского народа. Крайне важно, чтобы в результате проведения такой политики гуманитарная и другая помощь не задерживалась и не прекращалась. Израильско-палестинский конфликт всегда характеризовался периодами крайнего насилия, но никогда ранее опасность эскалации не сопровождалась столь отдаленными политическими перспективами, столь нестабильной экономической ситуацией и столь неспокойной обстановкой в регионе.

67. Я по-прежнему серьезно обеспокоен неустойчивой ситуацией в Газе и тяжелыми страданиями ее населения. Сохраняется опасность серьезной эскалации. Пользуясь этой возможностью, я вновь заявляю, что никакая гуманитарная или экономическая поддержка сама по себе не приведет к урегулированию проблем, с которыми сталкивается Газа. В конечном счете для их реализации потребуются политические решения и политическая воля. Принимая во внимание законную обеспокоенность Израиля ситуацией в плане безопасности, я настоятельно призываю его ослабить ограничения на передвижение товаров и людей в Газу и из Газы, с тем чтобы в конечном счете отменить их. Только полная отмена изнурительной блокады в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности позволит нам надеяться на достижение надежного урегулирования

гуманитарного кризиса. Неизбирательные ракетные и минометные обстрелы районов проживания израильского гражданского населения запрещены международным гуманитарным правом, и палестинские боевики должны немедленно прекратить такую практику.

68. Следует продолжить обсуждение вопроса о проведении всеобщих выборов в Палестине. В случае их проведения они станут первыми с 2006 года, что подтвердит легитимность национальных институтов. Международному сообществу следует поддерживать этот процесс таким образом, чтобы содействовать укреплению национального единства, а не расколу.

69. Необходимо, чтобы продолжались важные усилия по внутрипалестинскому примирению, предпринимаемые под руководством Египта. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает деятельность Египта в этом направлении, и я призываю все палестинские группировки приложить серьезные усилия для воссоединения Газы и оккупированного Западного берега под руководством единого демократического национального правительства. Газа является и должна оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

70. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает финансовое положение БАПОР. Агентство не только оказывает жизненно важную помощь миллионам палестинских беженцев, но и является необходимым компонентом региональной стабильности. Предоставление Агентству достаточных финансовых средств имеет решающее значение для обеспечения его непрерывной работы. Я приветствую руководящую роль Иордании и Швеции в мобилизации поддержки для Агентства, в том числе в выполнении функций сопредседателей еще одной конференции по объявлению взносов 23 июня. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать оказывать поддержку БАПОР и на предстоящей конференции принять на себя многолетние обязательства.

71. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны — израильтян, палестинцев, государства региона и международное сообщество в целом — принять меры, которые позволят сторонам отойти от края пропасти и начать процесс возобновления диалога, который позволит остановить односторонние действия, наметить позитивный путь вперед и избежать сползания к хаосу. В предстоящие недели и месяцы все стороны должны внести свой вклад в сохранение перспективы урегулирования на основе переговоров в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Я по-прежнему готов оказывать поддержку палестинцам и израильтянам в урегулировании конфликта и прекращении оккупации согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и двусторонним соглашениям в целях реализации концепции сосуществования двух государств — Израиля и независимого, демократического, территориально непрерывного и суверенного палестинского государства, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ на основе границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.

72. Я выражаю глубокую признательность моему Специальному координатору Николаю Младенову за его выдающуюся работу в по-прежнему сложных условиях. Я также признателен всем сотрудникам, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации Объединенных Наций.